

Centro di ricerca Foreste e Legno

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

n. 469 del 06/12/2017

Oggetto: Autorizzazione indizione di una procedura negoziata telematica, da espletarsi tramite RdO sul MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per l'affidamento annuale del servizio di pulizia, a ridotto impatto ambientale (D.M. del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 24 maggio 2012, pubblicato nella G.U. n. 142 del 20 giugno 2012 s.m.i. – c.d. "Appalto Verde") per le sedi del Centro Foreste e Legno di Arezzo, Casale Monferrato, Trento e per l'Azienda "Ovile" di Roma, previa pubblicazione di un avviso esplorativo per acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'individuazione di operatori economici interessati a formulare richiesta di partecipazione. Nomina del RUP e conferimento incarico di supporto.

IL DIRETTORE

VISTO il Decreto Legislativo 29 ottobre 1999, n. 454;

VISTA la Legge 6 luglio 2002, n. 137;

VISTA la Legge 23 dicembre 2014 n. 190 e in particolare l'art. 1 comma 381;

VISTA la Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e in particolare l'art. 1 commi 665-668;

VISTO il Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali n. 19083 del 30 dicembre 2016, prot. CREA n. 10230 del 14 marzo 2017, con il quale è stato approvato il "Piano degli interventi di incremento dell'efficienza organizzativa ed economica, finalizzati all'accorpamento, alla riduzione e alla razionalizzazione delle strutture del CREA";

VISTO il Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali n. 39 del 27 gennaio 2017 con il quale è stato emanato lo Statuto dell'Ente, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 76 del 31 marzo 2017 e adottato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 35 nella seduta del 22 settembre u.s.;

VISTO il Decreto del Commissario straordinario CREA n. 57 del 06/04/2017 recante "*Piano degli interventi di incremento della efficienza organizzativa ed economica, finalizzati all'accorpamento, alla riduzione e alla razionalizzazione delle Strutture del CREA – Istituzione Centri di ricerca*";

PRESO ATTO che sono istituiti, a decorrere dal 1° maggio 2017, i 12 Centri di ricerca del Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria tra cui il Centro di ricerca Foreste e Legno;

VISTO il Decreto del Commissario straordinario n. 88 del 27/04/2017 "*Approvazione Disciplinare Prima organizzazione anno 2017*", in vigore fino all'approvazione del nuovo Disciplinare;

VISTO il Decreto del Presidente del CREA n. 3 del 30/05/2017 con il quale il Prof. Piermaria Corona è stato nominato Direttore del Centro di ricerca Foreste e Legno;

VISTO il Decreto del Direttore Generale *f.f.* n. 1335 del 31.10.2018 avente ad oggetto "Programmazione biennale (2019-2020) degli acquisti di beni e servizi delle strutture della ricerca e dell'Amministrazione centrale del CREA per importi pari o superiori a Euro 40.000, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. – approvazione dell'aggiornamento anno 2018", comprensivo anche del "Servizio di pulizia per le strutture del Centro di ricerca Foreste e Legno – 4 Lotti";

CONSIDERATO che il Centro di ricerca Foreste e Legno è articolato con Sedi/Aziende in 5 Regioni italiane ma il servizio dovrà essere affidato solo per 4 di queste;

CONSIDERATO che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

DATO ATTO che come previsto dall'art. 51 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., al fine di evitare l'artificioso frazionamento della procedura di acquisto e assicurare quanto previsto dall'art. 36 sopra richiamato, la gara sarà unica e suddivisa in 4 Lotti (sede amministrativa di Arezzo AR, sede di Casale Monferrato AL, sede di Trento TN e Azienda "Ovile" di Roma RM);

ATTESO che i contratti relativi al servizio di pulizia di ciascuna delle Sedi e dell'Azienda, attualmente in essere, giungeranno a scadenza naturale il prossimo 30 aprile 2019;

CONSIDERATO che trattasi di un servizio fondamentale, indispensabile per salvaguardare l'igiene sui luoghi di lavoro e la salute dei lavoratori stessi, che non può in alcun modo essere interrotto e che, pertanto, al fine di garantirne la continuità, si rende necessario procedere a un nuovo affidamento della durata di 12 (dodici) mesi, la cui decorrenza avverrà presumibilmente all'inizio del mese di maggio 2019 e comunque alla conclusione del procedimento di affidamento in argomento;

VISTO il D. Lgs. N. 50/2016 s.m.i.;

VISTO, l'art. 36 (Contratti sotto soglia), comma 2, lett. b) del predetto D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con cui si dispone che *"...per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore (...) alle soglie di cui all'art. 35 per le forniture e i servizi è possibile svolgere una procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici..."*;

VISTE le "Linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni" dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) consultabili sul sito dell'Autorità e, in particolare, le Linee guida n. 4, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, cui si descrivono le modalità attraverso le quali effettuare indagini di mercato;

VISTO in particolare l'art. 34 del suddetto D. Lgs. n. 50/2016 in materia di *"Criteri di sostenibilità energetica e ambientale"*.

VISTO il Decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 24 maggio 2012, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 142 del 20 giugno 2012 e s.m.i.;

VISTA la legge 28 dicembre 2015 n. 221 *"Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali"*, pubblicata sulla G.U. n. 13 del 18 gennaio 2016, per la parte ancora vigente e, in particolare l'art. 17;

VISTO, altresì, l'art. 32, comma 8 del Codice che prevede, ove ricorrano i presupposti, di procedere all'esecuzione del contratto in via d'urgenza;

VISTO l'art. 23, comma 16, del Codice, ai sensi del quale *"Nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera sulla base di quanto previsto nel presente comma. I costi della sicurezza sono scorporati dal costo dell'importo assoggettato al ribasso"*;

PRESO ATTO che il costo della manodopera è stato quantificato dalla Responsabile dell'Ufficio 3 Attività Negoziale e Patrimonio del Centro Foreste e Legno, tenuto conto delle tabelle di riferimento, attualmente in vigore, del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, relativamente al costo medio orario per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multiservizi 2° liv. operanti nel centro-nord e che la relativa documentazione è parte integrante della presente determinazione;

VISTO l'art. 1, comma 450, della legge 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), come modificato dalla legge 28.12.2015, n. 208 (Finanziaria 2016), con cui si dispone che le pubbliche amministrazioni *"per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro (...) sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico"*;

VISTO l'art. 7 comma 2 del DL n. 52 del 07.05.2012 che dispone che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del DL 165/2011 sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione o ad altri mercati elettronici previsti dall'art. 328 del DPR 207/2010 per l'acquisto di prodotti e/o servizi sotto soglia comunitaria attraverso le modalità dell'ordine diretto di acquisto (ODA), della trattativa diretta o della richiesta di offerta (RdO), possibilità richiamata anche dall'art. 36, comma 2, lettera d), punto 6;

VISTO, in particolare, l'art. 1 comma 512 della Legge n. 208/2015 per cui *"... le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti. [...]"*;

PRESO ATTO che, al momento, non risulta attiva, ma ancora in fase di aggiudicazione, la Convenzione Consip per il servizio di che trattasi, alla quale eventualmente aderire;

PRESO ATTO che Consip S.p.A. ha realizzato e gestisce, per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Mercato Elettronico (c.d. *Marketplace*) della Pubblica Amministrazione (c.d. MePA), sul quale è possibile effettuare procedure telematiche;

DATO ATTO che sul sito Acquistinretepa.it nel MePA-Consip è attivo il Bando "Servizi di Pulizia degli Immobili e Disinfestazione – categoria SERVIZI";

RITENUTO che l'affidamento del servizio in argomento potrà essere affidato con l'attivazione una procedura telematica da espletarsi tramite RdO sul MePA per l'affidamento del servizio sopraindicato da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

ATTESO quindi che, ai fini della partecipazione alla procedura telematica gli operatori economici dovranno obbligatoriamente essere in possesso dell'abilitazione sul MePA di Consip S.p.A. per il Bando sopra indicato;

ATTESO che il suddetto affidamento deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, non discriminazione, libertà della concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

RITENUTO necessario, in ragione dei principi sopra richiamati, al fine di garantire il più aperto confronto concorrenziale, fare ricorso ad un preventivo avviso per l'acquisizione di manifestazioni di interesse che consenta di individuare gli operatori economici in possesso dei requisiti di qualificazione di ordine generale e speciale, indicati nell'avviso stesso;

DATO ATTO che il ricorso al MePA per l'indizione della successiva procedura di affidamento, di fatto, pur garantendo un ampio confronto concorrenziale, implica una limitazione del mercato, così come il sorteggio dei fornitori da invitare, e che per tale ragione, così come risulta anche da giurisprudenza acquisita, venendo meno i presupposti della "procedura ordinaria o aperta al mercato" trova applicazione il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti richiamato dalle Linee Guida ANAC n. 4 Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

VISTO l'avviso per la richiesta di manifestazione di interesse per la partecipazione alla eventuale e successiva procedura negoziata da effettuarsi tramite procedura telematica, ai sensi dell'art. 36, commi 2, lett. b) e 6 del citato D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di che trattasi e il relativo allegato A "Format per la manifestazione di interesse";

PREMESSO che con l'avviso sopra menzionato si intende raccogliere le manifestazioni di interesse dei soggetti interessati all'affidamento del servizio, i quali aderendo all'Avviso chiederanno di essere invitati alla eventuale successiva procedura;

PREMESSO che con la pubblicazione del medesimo avviso non è posta in essere alcuna procedura concorsuale o paraconcorsuale, che non sono previste graduatorie, attribuzioni di punteggi o altre classificazioni di merito, trattandosi di un'indagine di mercato puramente conoscitiva, finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza per l'affidamento del servizio in oggetto;

PREMESSO che, al fine di dare pubblicità al suddetto avviso di manifestazione d'interesse, lo stesso verrà pubblicato sul sito internet istituzionale del Crea (www.crea.gov.it) nella sezione Gare/Appalti;

RITENUTO di invitare alla procedura negoziata di che trattasi almeno 6 (sei) operatori economici per ciascuno dei Lotti, individuati tra i soggetti che hanno presentato istanza di partecipazione e che sono in possesso dei requisiti normativamente prescritti per l'esercizio delle attività oggetto della presente procedura, riservandosi il Centro Foreste e Legno la facoltà di effettuare un sorteggio nel caso in cui pervengano un numero di manifestazioni di interesse superiore a 6 per ciascun Lotto, in applicazione dei principi di economicità, proporzionalità ed efficacia sottesi alla procedura semplificata di cui all'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

ATTESO che l'importo complessivo stimato da porre a base di gara per garantire il servizio per il suddetto periodo di 12 (dodici) mesi è di € 66.280,00 (euro sessantaseimiladuecentottanta/00), IVA esclusa, suddiviso come segue per i singoli Lotti: € 24.210,00 (euro ventiquattromiladuecentodieci/00) per la sede di Arezzo (AR), € 20.470,00 (euro ventimilaquattrocentosettanta/00) per la sede di Casale Monferrato (AL), € 13.640,00 (euro tredicimilaseicentoquaranta/00) per la sede di Trento (TN) e € 7.960,00 (euro settemilanovecentosessanta/00) per l'Azienda "Ovile" di Roma, con la specifica che per le sedi di Arezzo, Casale e Trento è previsto il saltuario servizio di lavanderia per la biancheria utilizzata nelle foresterie e che per l'Azienda di Roma sono previsti anche il servizio di derattizzazione e disinfestazione;

RILEVATO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare la sussistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione del servizio oggetto di affidamento e che si è provveduto, pertanto, alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (D.U.V.R.I.), che prevede un costo per la sicurezza complessivo, non soggetto a ribasso d'asta, pari a € 520,00 (euro cinquecentoventi/00), cioè € 130,00 (euro centotrenta/00) per ciascuno dei Lotti;

VISTO, l'art. 9 della Deliberazione AVCP n. 111/2012, aggiornata dalla successiva Deliberazione dell'ANAC n. 157 del 17.02.2016, con cui si stabilisce che sono escluse dall'obbligo di procedere alla verifica dei requisiti attraverso l'utilizzo del sistema AVCPASS tutti gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a Euro 40.000,00 svolti mediante ricorso al mercato elettronico;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (Legge finanziaria 2006), che ha introdotto il contributo di partecipazione alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici;

VISTO, in particolare, l'art. 1, comma 65 della suddetta legge n. 266/2005, che dispone che l'ANAC determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza;

VISTA Delibera dell'ANAC 1377 del 21 dicembre 2016, che, in attuazione della suindicata legge n. 266/2005, stabilisce l'entità della contribuzione dovuta in relazione all'importo posto a base di gara, nonché le modalità e i termini di versamento della contribuzione dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza;

ATTESO che, in conformità alla suddetta Delibera ANAC n. 1377/2016, a fronte di un importo posto a base di gara *"Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000,"* è previsto un contributo da parte della stazione appaltante pari ad € 30,00 mentre sono esentati dal contributo gli operatori economici;

RITENUTO necessario nominare per l'affidamento in oggetto, ai sensi dell'art. 31, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. rubricato *"Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni"*, il Responsabile Unico del Procedimento;

RITENUTO necessario procedere con il conferimento dell'incarico per attività di supporto al RUP per tutte le fasi del procedimento, ai sensi dell'art. 31, comma 7, del D. Lgs. anzidetto

DETERMINA

ART. 1

Le premesse fanno parte integrante del presente decreto e ne costituiscono la logica e conseguente motivazione, nel rispetto del principio di efficienza e di efficacia dell'azione amministrativa.

ART. 2

È autorizzata la procedura negoziata telematica, da espletarsi tramite RdO sul MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per l'affidamento del servizio di pulizia, a ridotto impatto ambientale (D.M. del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 24 maggio 2012, pubblicato nella G.U. n. 142 del 20 giugno 2012 e s.m.i. – c.d. *"Appalto Verde"*), per le sedi del Centro Foreste e Legno di Arezzo, Casale Monferrato, Trento e per l'Azienda *"Ovile"* di Roma, previa pubblicazione di un avviso esplorativo per acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'individuazione di operatori economici interessati a formulare richiesta di partecipazione.

ART. 3

Vengono approvati i seguenti elementi essenziali dell'Avviso:

- **Oggetto:** servizio di pulizia, a ridotto impatto ambientale (D.M. del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 24 maggio 2012, pubblicato nella G.U. n. 142 del 20 giugno 2012 s.m.i. – c.d. "Appalto Verde"), delle sedi del Centro di ricerca Foreste e Legno di Arezzo, Casale Monferrato, Trento e Roma, secondo le specifiche che saranno dettagliatamente indicate nel Capitolato Tecnico Prestazionale.
- **Durata:** L'appalto avrà durata di 12 (dodici) mesi, con decorrenza presumibilmente dal 01 maggio 2019.
- **Importo a base di gara, IVA esclusa:** L'importo è stimato in € 66.280,00 (euro sessantaseimiladuecentottanta/00), più oneri relativi all'attuazione dei piani della sicurezza, non soggetti a ribasso pari a € 520,00 (euro cinquecentoventi/00), per un totale complessivo di € 66.800,00 (euro sessantaseimilaottocento/00), IVA esclusa. L'importo è riferito ai 4 Lotti di gara come sopra specificati.
- **Criterio di valutazione delle offerte:** criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.

ART. 4

Di approvare il documento denominato "Manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di pulizia 2019-2020 delle sedi del Centro Foreste e Legno di Arezzo, Casale Monferrato, Trento e per l'Azienda Ovine di Roma" e il relativo allegato A "Format per la manifestazione d'interesse" e ne dispone la pubblicazione sul sito istituzionale www.crea.gov.it - sezione Gare e appalti a partire dal giorno 12/12/2018 e, tenuto conto del prossimo periodo festivo, fino al giorno 10/01/2019.

ART. 5

Ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore del Centro di ricerca Foreste e Legno è il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), che curerà i correlati e susseguenti adempimenti di legge con il supporto per tutte le fasi del procedimento della Responsabile dell'Ufficio 3 Negoziale e Patrimonio del Centro, Sig. ra Laura Mollo.

ART. 6

La spesa complessiva per il citato servizio per un importo massimo stimato di € 66.800,00, oltre IVA, per l'affidamento della durata di 12 (dodici) mesi graverà sul C.R.A.M. 1.02.08 per le singole sedi di pertinenza sul capitolo sul capitolo 1.03.02.13.002.01 "Servizi di pulizia e lavanderia", nel bilancio di previsione del 2019.

ART. 7

La somma di Euro 30,00 per la contribuzione in favore dell'ANAC verrà impegnata sul capitolo 1.02.01.99.999. "Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente n.a.c." – C.R.A.M. 1.02.08.01 di pertinenza della Sede Amministrativa – Bilancio 2019.

ART. 8

Della presente Determinazione viene data adeguata pubblicità, con l'omissione degli allegati "nota di quantificazione dei costi" e delle "tabelle" predisposte dalla Responsabile Ufficio 3 Negoziale, Patrimonio e Sicurezza, a norma degli artt. 29 e 98 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

IL DIRETTORE

F. to Prof. Piermaria Corona

